

СОВРЕМЕННЫЕ ОСОБЕННОСТИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ВНЕБЮДЖЕТНЫХ ФОНДОВ С ИНЫМИ СУБЪЕКТАМИ СОЦИОЗАЩИТНОЙ СФЕРЫ

Государственные внебюджетные фонды активны в построении отношений с иными участниками социозащитной системы. Автор взял на себя задачу выявить основные формы возникающих взаимоотношений, специфику их построения, определяемую реализуемыми функциями, а также обозначить современные тенденции их дальнейшего развития.

Ключевые слова: государственные внебюджетные фонды; социальное страхование; фонды социального страхования; социальная защита; социозащитная сфера.

M.N. Stepanova

MODERN PECULIARITIES OF INTERACTION BETWEEN SOCIAL SECURITY FUNDS AND OTHER ACTORS IN LOCAL SPHERES

State extra-budgetary funds are actively building relationships with other participants in the system of social protection of the population. The author has revealed the main forms of the emerging relationships, the specifics of their construction, revealed the current trends of their further development.

Keywords: state extra-budgetary funds; social insurance; social insurance funds; social protection; social protection.

Социальное страхование является важнейшим элементом системы социальной защиты населения. Его реализация посредством функционирования самостоятельных финансово-кредитных учреждений с одной стороны, определяет существование функциональных взаимосвязей с субъектами страховых отношений и структурами, обеспечивающими процесс страхования, включая те из них, которые участвуют в финансовом сопровождении осуществляемых операций, с другой стороны – открывает дополнительные возможности по их вовлечению в процесс реализации социальной политики государства путем осуществления нестраховых функций, что неизбежно приводит к необходимости построения новых институциональных связей с иными участниками социозащитной системы. Эти связи, по нашим наблюдениям, в настоящее время могут приобретать следующие основные формы:

- межведомственного информационного взаимодействия, в том числе электронного, необходимого для обеспечения процесса предоставления государственных услуг, направленных на удовлетворение запросов заявителей;
- совместной методической работы, ориентированной на совершенствование системы социального страхования и обеспечение соответствующих государственных гарантий;

- соучастия в комиссиях по регулированию социально-трудовых отношений, разработке и реализации федеральных и региональных социально-ориентированных программ;
- социального партнерства с общественными организациями, направленного на развитие социально-значимых программ и проектов, осуществление информационно-разъяснительных мероприятий;
- международного сотрудничества с аналогичными службами других стран, а также международными организациями по вопросам социальной защиты населения.

Анализ деятельности государственных внебюджетных фондов дает основания утверждать, что наибольшую вовлеченность в процесс взаимодействия с субъектами социозащитного пространства, формирующими и реализующими социальные услуги, демонстрируют Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации, координация деятельности которых в настоящее время возложена на Министерство труда и социальной защиты РФ. Во многом оно определяется необходимостью реализации ими трех основных функций:

- обеспечительной;
- социально-интеграционной;
- регулятивной.

Обеспечительная функция государственных внебюджетных фондов связывается с необходимостью создания условий для надлежащего исполнения обязательств по социальной защите населения в пределах предоставленных для этого полномочий. Ее реализация требует, в частности, межведомственного взаимодействия с органами социальной защиты населения, в рамках которого, например, осуществляется запрос и предоставление следующих сведений:

- о размере выплат и вознаграждений, произведенных в пользу застрахованных лиц (ПФ РФ);
- о получателях пенсии по старости или инвалидности на территории субъекта Российской Федерации (ПФ РФ);
- о неполучении пособия по уходу за ребенком одним из родителей, принадлежащим к категории неработающего или обучающегося по очной форме обучения в образовательных учреждениях (ФСС РФ).

Такое взаимодействие, как мы понимаем, в настоящее время в большей мере отвечает признакам обмена информацией, чем активному воздействию одной системы на другую.

Социально-интеграционная и регулятивная функции, находясь в тесной связи между собой, направлены на формирование и координацию социально значимых отношений между их участниками, учитывающих интересы сторон и дающих возможность достичь социально-полезного результата, который выражается в максимально полной социальной защите, имеющей под собой должное финансовое обеспечение. Их реализация предопределила объективную необходимость достижения соглашений между фондами социального страхования и субъектами, имеющими действенное воздействие на систему, заинтере-

сованными в нем постольку, поскольку представляют интересы лиц, особо нуждающихся в социальном обеспечении, и имеют при этом общие осознанные цели – в настоящее время это:

1. Соглашения между уполномоченными по правам человека и региональными отделениями ФСС РФ, целью которых является создание эффективного механизма взаимодействия между правозащитным и социозащитным институтами, направленного на повышение уровня и качества жизни тех, кто в этом особо нуждается. Формат такого взаимодействия предполагает информационный обмен и проведение совместных мероприятий, способствующих защите прав и законных интересов получателей социальных услуг.

2. Соглашения между Фондом социального страхования РФ и общероссийскими общественными организациями инвалидов, целью которых является совершенствование процесса обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и формирование системы общественного контроля за предоставлением государственных услуг лицам с ограниченными возможностями – от момента выбора товаров, услуг и их поставщиков, составлением технических заданий до приемки средств реабилитации и оценке их качества.

3. Соглашения между региональными отделениями ФСС РФ и некоммерческими организациями, развивающими социально значимые проекты и программы с целью организации и проведения мероприятий, направленных на минимизацию рисков производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

4. Соглашения между ПФ РФ и волонтерскими организациями, включая организации «серебряных» волонтеров, целью которых является реализация просветительской, информационно-разъяснительной работы, способствующей формированию финансовой грамотности и финансовой культуры населения.

5. Соглашения между государственными внебюджетными фондами и профсоюзами, целью которых является построение действенной защиты прав и законных интересов застрахованных лиц, а также обеспечение их участия в управлении фондами социального страхования. Отметим, что теоретическое обоснование современной роли профсоюзов в развитии обязательного социального страхования представлено в проведенном нами ранее исследовании [1].

Такие взаимодействия более активны и действительно предполагают некое влияние одной системы на другую с целью достижения большего эффекта от реализации поставленных задач.

Реализуя данный подход к выявлению содержательных связей, возникающих между государственными внебюджетными фондами и иными субъектами социозащитной сферы, можно достаточно четко проследить современные тенденции развития соответствующих отношений. По нашему мнению, они заключаются в следующем:

1. При реализации обеспечительной функции – в формировании единого информационного пространства социального обеспечения (ЕГИССО), в котором каждый из социозащитных субъектов будет выступать прежде всего в роли поставщика информации, необходимой для формирования конкретной услуги для конкретного потребителя, которому малозначимо какая из организаций в

какой мере участвовала в обеспечении ее предоставления, важен результат и оперативность его достижения. Развитие системы проактивного оказания услуг – это то, что в конечном итоге сведет на «нет» необходимость активного взаимодействия государственных внебюджетных фондов и, например, органов социальной защиты населения, которое уже сейчас в большей мере демонстрирует пассивных характер имеющихся связей.

2. При реализации регулятивной и социально-интеграционной функций – в расширении и упрочнении имеющихся взаимоотношений с различными общественными организациями, целью которых в числе прочего является социозащитная деятельность. Эти отношения действительно можно назвать взаимодействием, поскольку они направлены на поиск способов удовлетворения потребностей конкретных категорий нуждающихся в социальной защите лиц с учетом имеющихся у них особенностей и запросов. Яркий тому пример – опыт сотрудничества ФСС РФ и его региональных отделений с общественными организациями инвалидов, который начинался с проведения информационно-разъяснительной работы и развился до участия представителей потребителей государственных услуг в анализе и оценке их качества, а также формирования системы общественного контроля по обеспечению лиц с ограниченными возможностями санаторно-курортным лечением, ТСР и другими видами социального обеспечения. Подобный опыт может стать примером для построения отношения с любыми иными общественными объединениями, члены которых являются участниками системы социальной защиты населения.

Еще одной из тенденций построения таких взаимоотношений является использование цифровых технологий в обеспечительных процессах – создание единых интегрированных систем, программных комплексов, мобильных приложений и т.д., что дает неоспариваемые преимущества для всех, кто задействован в их использовании [2]. Увеличение доли услуг, предоставляемых посредством обращения их получателей к сервисам «Личный кабинет застрахованного» на сайтах государственных внебюджетных и порталу «Государственные услуги» является в настоящее время одной из тактических задач системы социального страхования. При этом стоит понимать, что не менее важным оказывается и задача приобщения к пользованию данными сервисами большего количества потребителей социальных услуг – ее взяли на себя сами фонды социального страхования. Так, в настоящее время достигнуто соглашение между ПФ РФ и компанией «Ростелеком», цель которого – повышение уровня компьютерной грамотности людей преклонного возраста и их обучение пользованию государственными услугами, предоставляемыми в электронном виде. Иные социозащитные институты также могли бы взять этот опыт на вооружение.

Список использованной литературы

1. Степанова М.Н. Современная роль профсоюзов в осуществлении социального страхования / М.Н. Степанова // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. – 2019. – № 1 (75). – С. 116–120.
2. Степанова М.Н. Роль информационных технологий в развитии социального страхования / М.Н. Степанова // Активизация интеллектуального и ре-

сурсного потенциала регионов : материалы 4-й Всерос. науч.-практ. конф. : в 2 ч. / под науч. ред. Н.Н. Даниленко, О.Н. Баевой. – Иркутск : Изд-во БГУ, 2018. – Ч. 2. – С. 432–437.

Информация об авторе

Степанова Марина Николаевна – кандидат экономических наук, доцент, кафедра финансов и финансовых институтов, Байкальский государственный университет, г. Иркутск; e-mail: emarina77@list.ru.

Author

Stepanova Marina Nikolayevna – PhD in Economics, Associate Professor, Department of Finance and Financial Institutions, Baikal State University, Irkutsk; e-mail: emarina77@list.ru.